

Aménagement du territoire 2019

Rapport annuel de la FSU
du 01.01.2019 au 31.12.2019

Fédération
suisse des
urbanistes

Fachverband
Schweizer
Raumplaner

Federazione
svizzera degli
urbanisti

I

Impressum

Aménagement du territoire 2019

Rapport annuel de la FSU 2019

Rédaction : Esther Casanova, secrétariat FSU

Photo de couverture : Berner Oberländer, Bruno Petroni

Design et mise en page : Urs Jordan, Zurich

Traduction : a-translation.com

Edition : diffusion numérique sur www.f-s-u.ch

Coire, avril 2020

Fédération Fachverband Federazione
suisse des Schweizer svizzera degli
urbanistes Raumplaner urbanisti

II

Editrice :

Fédération suisse des urbanistes FSU

Alexanderstrasse 38, case postale 216, 7001 Coire

T +41 44 283 40 40, F +41 44 283 40 41

info@f-s-u.ch

www.f-s-u.ch

Copyright : FSU

Reprise des textes, photos et illustrations autorisée en indiquant la source

Sommaire

1	Rétrospective du président.....	1
2	Nouvelles du comité	2
3	Rapports détaillés.....	3
3.1	Manifestations de la FSU	3
3.1.1	Tour de Suisse de la fsu lors de l'Assemblée générale.....	3
3.1.2	Conférence centrale au Centre de congrès et culture KKL à Lucerne.....	4
3.1.3	Journée bureaux à Berne.....	6
3.2	Commissions de la FSU.....	7
3.2.1	Collage.....	7
3.2.2	Commission de formation professionnelle dessinateur/trice CFC orientation planification du territoire.....	8
3.2.3	Commission d'admission	9
3.3	Formation	10
3.3.1	Prix FSU : Distinction de travaux de diplôme.....	10
3.3.2	Formation en aménagement du territoire en Suisse.....	10
3.4	Représentation de la FSU auprès d'autres organisations	11
3.4.1	Assemblée des délégués de la SIA.....	11
3.4.2	Groupe professionnel architecture de la SIA (BGA)	12
3.4.3	Groupe professionnel environnement de la SIA (BGU).....	13
3.4.4	Groupe de base planification de constructionsuisse.....	13
3.4.5	Table ronde « Culture du bâti »	14
3.4.6	REG A et B des aménagistes - Commission d'admission de la SIA	14
3.4.7	Conseil de l'organisation du territoire (COTER).....	15
3.4.8	Organisations internationales d'urbanisme et d'aménagement du territoire.....	16
3.4.9	Réseau aménagement du territoire	16
3.4.10	Aménagement du territoire : une opportunité ! (Chance Raumplanung)	17
3.4.11	Séance commune COSAC, FSU, SIA, ARE, EspaceSuisse.....	18
4	Consultations.....	19
5	Comptes annuels.....	20
6	Effectifs des membres	20
7	Rapports des sections.....	21
7.1	Mittelland (plateau, Suisse alémanique)	21
7.1.1	Manifestations.....	21
7.1.2	Engagements divers et prises de position.....	23
7.2	Suisse du Nord-Ouest.....	23
7.2.1	Manifestation spécialisée publique « Gares ».....	23
7.2.2	Prises de position	24
7.2.3	Fusion des sections Argovie et Suisse du Nord-Ouest.....	24
7.2.4	Assemblée générale 2019	24

7.3	Section Suisse romande	25
7.3.1	Manifestations.....	25
7.3.2	Prises de position	26
7.3.3	Engagement et représentations.....	26

1 Rétrospective du président

Chers membres, chères et chers collègues,

Ma rétrospective de l'exercice 2019 comprend quelques points forts ainsi que des informations sur des sujets d'importance :

- Le 18 janvier s'est déroulée la seconde rencontre des bureaux affiliés à la FSU à Berne. Environ 35 chef/fes de bureau ainsi que des aménagistes responsables en provenance de toute la Suisse ont participé à la rencontre d'une demi-journée qui s'est tenue au restaurant Schmiedstube. L'échange d'informations et d'expériences a été mis en avant. Le comité voulait connaître les attentes des bureaux face à des sujets tels que la rémunération, les offres de formation, les procédures de planification ou la passation des marchés et surtout l'aide que la FSU pouvait leur apporter.
- Le 10 février l'initiative populaire « Stop mitage » a essuyé un échec net dans les urnes. La FSU avait auparavant refusé dans un communiqué de presse commun avec les associations de planification SIA, FSAP et FAS l'initiative anti-mitage des Jeunes Verts. Nous partagions certes les demandes des initiants, à savoir la promotion d'un développement durable de l'habitat, la protection des terres arables et la limitation de la consommation de terrain constructible, mais estimions que l'initiative n'était pas le bon moyen pour préserver de l'étalement urbain et atteindre les objectifs de l'aménagement du territoire en Suisse.
- L'Assemblée générale s'est déroulée le 10 mai au Smart living lab de la BlueFactory dans la Halle Bleue de l'ancien site de Cardinal à Fribourg. blueFACTORY est situé au centre de Fribourg et fait partie du réseau romand des parcs d'innovation (Switzerland Innovation). Le quartier d'innovation est reconnu pour ses compétences dans le domaine de l'habitat et du logement de l'avenir. Après une introduction de l'aménagiste cantonale Giancarla Papi la Conseillère communale Andrea Burgener Woeffray nous a salué et expliqué les défis urbanistiques et de construction auxquels la ville de Fribourg est confrontée en ce moment et les projets pour y répondre. Suite à quoi les personnes participantes ont eu le choix entre trois visites: le « smart living lab » sur l'ancien site de Cardinal, la planification du réaménagement de la place de la gare et de ses environs ainsi que la revitalisation de la Sarine. Un délicieux apéritif a ensuite réuni tout le monde dans le bistro du site.
- « Chance Raumplanung » (opportunité aménagement du territoire) a organisé le 25 septembre un débat-atelier sur le sujet du changement climatique et de l'urbanisme à la HES de Rapperswil. Un très intéressant voyage d'étude s'est déroulé du 30.10. au 2.11.2019. Le voyage à Athènes était placé sous la devise « 2'500 ans de développement urbain – avec et sans planification ».
- La Conférence centrale du 22 novembre au Centre de congrès et de culture de Lucerne également consacrée au sujet du changement climatique et de l'aménagement du territoire a suscité un grand intérêt. Avec 250 personnes, la salle était comble. Les scénarios climatiques présentés doivent faire réfléchir et montraient clairement la nécessité d'agir. Les contributions et discussions ont fait comprendre que l'aménagement du territoire doit d'une part faire face à de nouvelles tâches (telles que par ex. l'atténuation de la chaleur) et d'autre part traiter des tâches connues de

longue date (comme par ex. la protection contre les dangers naturels) sous des conditions plus difficiles. Mais il est aussi ressorti de cet échange que l'aménagement du territoire offrirait de méthodes et instruments idéalement adaptés à une percée de nouvelles approches et conceptions, comme une planification de l'habitat et du paysage axée sur l'équilibre hydrique.

Nous avons vécu une année intense et riche en événements de toute sorte. Les tâches et mandats d'aménagement du territoire ne cessent d'augmenter, mais les ressources stagnent. Je remercie mes collègues du comité, notre directrice et toutes les personnes qui se sont investies sans relâche au sein de commissions, pour la formation et les sections – tout cela sans rétribution, mais avec beaucoup d'enthousiasme. J'adresse également mes remerciements aux nombreuses personnalités des organisations et des associations de planification avec lesquelles nous collaborons de manière intensive et surtout à vous, les membres de la FSU qui soutenez fidèlement l'association année après année. Un grand merci à vous !

Le comité et moi-même nous réjouissons de soutenir également en 2020 le développement territorial de la Suisse avec des idées innovantes, notre engagement et un travail professionnel de qualité.

Avec mes meilleures salutations, votre président

Frank Argast

2 Nouvelles du comité

Le comité a traité lors de six séances tenues à Zurich, Berne et Fribourg les sujets, thèmes et projets prioritaires suivants :

- Journée des bureaux, Assemblée générale et Conférence centrale ainsi que Chance Raumplanung / Opportunité aménagement du territoire
- Consultations et prises de position
- LAT 2 et initiative paysage
- Nouveau site web
- Préparatifs pour la manifestation du jubilé des 20 ans de la FSU en 2020
- Journées de retraite les 14 et 15 juin 2019 à Macolin
- Plavenir : Plavenir est l'association professionnelle du domaine professionnel de la planification des constructions et du territoire. L'association est responsable du développement des métiers de dessinateur/trice CFC avec ses cinq orientations architecture, ingénierie, architecture d'intérieur, architecture paysagère et planification du territoire ainsi que de l'assurance qualité. Planavenir succède à la Commission suisse pour le développement professionnel et la qualité.

Secrétariat FSU

3 Rapports détaillés

3.1 Manifestations de la FSU

3.1.1 Tour de Suisse de la fsu lors de l'Assemblée générale

La 19ème Assemblée générale de la FSU a eu lieu le vendredi 10 mai 2019 dans la ville bilingue Fribourg/Freiburg traversée par la Sarine. 61 membres ont participé à cette AG dans les lieux innovants du Smart Living Labs, qui se « cache » dans les halls d'usine de l'ancien bâtiment de Cardinal.

Après la conduite efficace des affaires statutaires par le président Frank Argast, la Conseillère communale Andrea Burgener Woeffray a salué les personnes présentes au nom de la ville de Fribourg. Elle a profité de l'occasion pour présenter le nouvel architecte de la ville fondée par les Zaehring, M. Enrico Slongo, l'ancien urbaniste de la ville de Langenthal BE honorée par le Prix Wakker 2019.

Les personnes présentes ont ensuite participé en trois groupes à des visites passionnantes. La première était consacrée aux activités du Smart Living Lab (un projet de l'Ecole polytechnique fédérale de Lausanne (EPFL), de la HES pour les sciences techniques et d'architecture de Fribourg (HTA-FR), de l'université de Fribourg (UNIFR) et du canton de Fribourg), un centre de recherche et développement pour l'espace vital et d'habitat de l'avenir. Les participantes et participants ont aussi pu s'informer sur les projets de développement urbain « Revitalisation de la Sarine » et « Nouvelle conception de la place de la gare et de ses environs ». Grâce à ces projets la ville de Fribourg réaménagera deux espaces publics emblématiques ces prochaines années. Une fois de plus, la complexité de tels grands projets dans une ville déjà construite est devenue évidente, mais aussi l'importance grandissante des espaces publics, des espaces de détente et de rencontre à l'ère de la densification vers l'intérieur.





Cette 19ème Assemblée générale très intéressante et variée s'est terminée dans une ambiance détendue autour d'un délicieux apéritif au restaurant « Les Menteurs » – un projet d'utilisation intermédiaire sur l'ancien site de la brasserie Cardinal.

Katharina Steiger, section FSU Mittelland

3.1.2 Conférence centrale au Centre de congrès et culture KKL à Lucerne



La Conférence centrale du 22 novembre 2019 a rassemblé plus de 220 membres au Centre de culture et de congrès de Lucerne autour du thème de « L'aménagement du territoire face à l'urgence climatique », enjeu majeur de ces prochaines décennies. Huit conférenciers se sont succédé pour apporter leur éclairage et pistes de réponses à la question du rôle et des leviers de l'aménagement du territoire dans l'adaptation au changement climatique.

Frank Argast

En introduction, David N. Bresch a présenté les nouveaux scénarios climatiques pour la Suisse CH2018 et les conséquences probables si rien n'est entrepris, en rappelant que nous avons aujourd'hui accès à une somme considérable d'informations de qualité et qu'il est désormais de notre responsabilité de prendre en compte ces connaissances dans notre pratique. Puis Roland Hohmann et Mélanie Gicquel ont dressé un panorama des stratégies et actions de la Confédération en matière d'adaptation aux changements climatiques. Ils se sont appuyés sur l'excellente publication de l'OFEV

« Quand la ville surchauffe » et les projets du programme pilote d'adaptation au changement climatique de la Confédération pour illustrer, par des exemples concrets, les mesures possibles au niveau de la planification et des projets urbains. Enfin Paola Viganò a invité à mieux considérer les potentiels de la ville diffuse, et le sol en particulier, comme une ressource renouvelable. Ses cartes des réseaux hydrographiques du bassin vénitien, des montagnes jusqu'à la lagune, ont marqué les esprits.



Christian Gartmann, David N. Bresch, Paola Viganò, Melanie Giquel, Roland Hohmann (de gauche à droite)

Autour de midi, le duo Cello GmbH (Nadja Straubhaar et Felix Schüeli) a investi la scène pour une parenthèse musicale.



L'après-midi était consacré aux expériences et projets concrets menés en Suisse. A commencer par la politique du Canton de Zurich, portée par le Conseiller d'Etat Martin Neukomm, très actif en faveur de la protection du climat. Florent Joerin et Gilles Desthieux ont présenté les premiers résultats du projet GoClimat, dont les conclusions et recommandations nous incitent à décloisonner les pratiques disciplinaires, à mettre plus en avant le rôle clé de l'accès à l'information et aux savoir et à ajuster les priorités dans les arbitrages, nécessitant une adaptation des bases légales et un engagement des décideurs.

Christian Gartmann, Martin Neukomm, Florent Joerin et Gilles Desthieux (de gauche à droite)

Reto Camponovo a souligné l'importance de disposer de données à l'échelle microclimatique de l'utilisateur de la ville ; il a montré comment ces données étaient récoltées, dans le but de fournir aux autorités et professionnels des informations à valoriser dans les projets urbains. Christian Wilhelm s'est penché sur la prise en compte des risques de dangers naturels en montagne, avec les exemples de Bondo et de Brienz dans le canton des Grisons.



Axel Schubert a conclu la journée par la lecture de 5 thèses personnelles sur le réchauffement climatique, enjoignant les participants à agir dès maintenant et avec beaucoup de détermination et de courage. Il a rappelé que l'enjeu majeur est d'abord l'atténuation du changement climatique et comparé les mesures d'adaptation à un sauna, que l'on tenterait de rafraîchir au moyen de blocs de glace, au lieu d'éteindre le poêle.

Christian Gartmann, Christian Wilhelm, Axel Schubert und Reto Camponovo (de gauche à droite)

Pierre-Alain Pavillon, comité FSU

3.1.3 Journée bureaux à Berne

La FSU a invité le 18 janvier 2019 dans l'après-midi pour la seconde fois en suite ses membres bureaux pour une manifestation à Berne. Environ 35 chefs de bureau et cadres aménagistes en provenance de toute la Suisse ont participé à cette rencontre d'une demi-journée au restaurant Schmiedestube. La deuxième journée des bureaux offrait outre des informations la possibilité d'échanger des informations. Le comité, quant à lui, voulait connaître les sujets qui préoccupent les bureaux et quel soutien la FSU peut leur offrir. Des exposés brefs ont ouvert la réunion :

- Honoraires (Frank Argast, président FSU) : Les bureaux ont-ils des difficultés ? Un règlement des honoraires SIA pour la planification est-elle nécessaire ?
- Formation (Frank Argast, président FSU) : Quel type de formation les bureaux préfèrent-ils, quand ils engagent des collaborateurs/trices ? Y a-t-il assez de personnel qualifié ? Quel type de formation fait défaut ?
- Planification test (Beat Suter, Metron) : Que comprend-on par planification test ? Nouvelle directive de la SIA. Procédure de planification test en tant que compétence clé des bureaux de planification. Défis (étapes du processus, rémunération des équipes, etc.).
- Observation du marché (Nicole Wirz, raumplan, présidente section FSU du Nord-Ouest de la Suisse) : Monitoring pour une adjudication transparente et juste de mandats de planification (concerne des appels d'offres tels que des concours, des mandats d'étude et des offres de prestation). Etat des lieux de l'initiative de la SIA pour des notations d'adjudication régionales. Qu'en retirent les bureaux de planification ?
- Passation des marchés publics (Mario Marti, directeur USIC) : Modifications légales prévues. Etat des lieux au parlement. Quelle signification ces changements revêtent-ils pour les bureaux de planification ?

Les questions et sujets présentés ont fait l'objet d'une discussion animée dans le cadre d'un Worldcafé et en plénière à la fin de la manifestation. Les échanges ont ensuite continué autour d'un apéro.

Voici en résumé les résultats de la journée des bureaux :

- Les bureaux estiment en général que la rétribution de prestations de planification est correcte. Dans certains cas les clients ont exigé des rabais lors d'adjudications directes. La pression devrait augmenter, puisque l'octroi de rabais semble être monnaie courante dans d'autres branches. Il s'agit d'éviter cela et d'observer attentivement le marché. Tout le monde regrette la perte des tarifs KBOB (maîtres d'ouvrage) qui pourrait causer un problème à plus long terme. En ce moment les prétérités semblent être les clients qui ne peuvent plus compter sur des valeurs de référence. Les bureaux effectuent leurs propres calculs et s'en sortent bien ainsi. Les bureaux estiment qu'un règlement concernant les prestations et honoraires des aménagistes ne se justifie pas. Par contre, les bureaux critiquent la péjoration des appels d'offre, en particulier avec la mise en œuvre de la LAT 1. Ils en appellent aux services spécialisés cantonaux à donner des aides aux communes et à assurer une assurance qualité.
- Il semble difficile de trouver suffisamment de collaboratrices et collaborateurs qualifiés. La majorité des candidates et candidats ne dispose pas de formation spécifique en aménagement du territoire. Les chef/fes de bureau recherchent en particulier des capacités à concevoir, des connaissances pour harmoniser l'habitat et les transports et une sensibilité aux différences de mentalité et de culture suivant les régions. Ces constatations devront être discutées au sein du Réseau Aménagement du territoire.
- Conduire des planifications test fait partie de l'ordinaire de nombreux bureaux. La discussion s'est donc déroulée à un niveau très élevé. En général, on peut relever que les procédures de planifications test demandent beaucoup de savoir-faire. La délimitation face à d'autres procédures et la description des frais engendrés posent de grands défis, car il s'agit de trouver le bon équilibre entre la tâche demandée et le travail exigé. Les honoraires pour les contributions d'équipe sont souvent sous-estimés. Un bon résultat repose sur une clarification minutieuse des conditions cadre, des possibilités de participation et l'inclusion des acteurs principaux.
- L'observation des marchés avec des notations sur les adjudications régionales n'est encore que peu connue. En outre la plupart du temps les appels d'offres évalués concernent surtout les concours d'architecture ou des prestations d'ingénierie, mais non de planification. Cependant, ces notations pourraient aussi servir pour l'attribution de mandats de planification. Les autorités deviendraient plus sensibles au sujet avec à la clé une amélioration de la qualité des procédures.

Frank Argast, président FSU

3.2 Commissions de la FSU

3.2.1 Collage

L'éventail des thèmes traités par la revue COLLAGE en 2019 a à nouveau été large. Les différents numéros ont mis en lumière tant des défis quotidiens en matière d'urbanisme que des thèmes margi-

naux et des lieux hors des sentiers habituellement courus : „Verrucht, versteckt, verboten / Honni, renié, banni / Malfamato, nascosto, proibito“ (1/19), „Commerce, avec ou contre la ville? / Handel, für oder gegen die Stadt? / Commercio, pro o contro le città?“ (2/19), „Gendersensible Planung / La planification a-t-elle un genre? / La pianificazione ha un genere?“ (3/19), „L'aménagement du territoire à l'heure du numérique / Raumplanung im digitalen Zeitalter / La pianificazione del territorio nell'era digitale“ (4/19), „Klimaveränderung im städtischen Raum / La ville face au changement climatique / Cambiamento climatico nelle città“ (5/19), „Narrare il territorio / Den Raum erzählen / Raconter le territoire“ (6/19). Le numéro 5/19 sur le changement climatique est venu compléter le sujet traité par la Conférence centrale le 22 novembre 2019 (L'aménagement du territoire face à l'urgence climatique).

Financièrement la revue COLLAGE a pu à nouveau compter sur des annonces et des encarts de la part de Hautes Ecoles et autres institutions de formation continue ainsi que sur quelques annonces de postes vacants.

Fin 2019 deux collaborateurs de longue date ont quitté COLLAGE : Henri Leuzinger était en charge de la réorganisation et du relookage de COLLAGE durant les années 2008/09. Il a assuré pendant près de 10 ans sa production et réussi grâce à son immense réseau à motiver de nombreux auteurs à écrire des articles, tout en illustrant avec son incroyable fonds d'images de nombreux numéros. Jenny Leuba, elle aussi, peut se targuer d'une présence de près de 10 ans au sein du Comité romand de COLLAGE. Elle a conçu de nombreux numéros et a également représenté pendant plusieurs années le Comité romand au Comité central.

Sabrina Kessler s'est retirée du Comité central ainsi qu'Oscar Gential et Gregory Huguelet-Meystre du Comité romand. Qu'elles et ils soient cordialement remerciés pour leur précieux engagement de la part de la FSU et des productrices de COLLAGE !

Heureusement de nouveaux et nouvelles planificateurs/trices engagés ont repris le flambeau, de sorte que la rédaction se présentait comme suit fin 2019 : Comité central : Silvan Aemisegger, Leyla Erol, Stefanie Ledergerber, Lidia Räber, Isabelle Rihm, Susanne Schellenberger, Dario Sciuchetti, Ladina Suter, Stephanie Tuggener ; Comité romand : Marta Alonso Provencio, Daniel Baehler, Clémence Bulliard, Ana Carvalhinho Batalha, Dimitri Jaunin, Virginie Kauffmann, Dimitri Marincek, Catherine Seiler, Leah Tillemans ; Comité de la Suisse italienne : Raffaella Arnaboldi, Giada Danesi, Francesco Gilardi, Paolo Todesco, Aurelio Vigani. Nous les remercions cordialement de même que Virginia Rabitsch (Zofingue), Léo Biétry (Lausanne) et le comité de la Suisse italienne responsables des traductions pour leurs efforts et leur contribution à des numéros de COLLAGE riches, intéressants et variés ! La rédaction et l'association expriment leur gratitude au bureau Kontextplan SA pour son soutien généreux du travail de production ainsi que pour l'accueil des six séances de rédaction annuelles du Comité central dans la salle de réunion à Berne aisément accessible.

Stefanie Ledergerber / Stephanie Tuggener, rédaction et production de COLLAGE

3.2.2 Commission de formation professionnelle dessinateur/trice CFC orientation planification du territoire

Huit apprenants suisses-alsaciens ont terminé avec succès leur apprentissage à l'Ecole professionnelle de Zurich en tant que dessinateur/trice CGC orientation planification du territoire avec une procédure de qualification. Félicitations ! La moyenne des notes se situait à 4.6. Neuf jeunes ont commencé l'apprentissage de dessinateur/trice CGC orientation planification du territoire durant l'été 2019.

Il incombe également à la Commission d'organiser, de planifier et de mener à bien les cours inter-entreprises sur mandat de l'Association professionnelle. Comme déjà en 2018 nous avons mené pour les apprenant/es de première et troisième année d'apprentissage des cours durant les vacances d'automne 2019 (semaine 41). Eu égard à la taille des classes et en vue de promouvoir la collaboration interdisciplinaire, les cours inter-entreprises ont lieu conjointement avec ceux des apprenant/es de l'orientation architecture paysagère.

La nouvelle entité responsable de la formation professionnelle initiale des métiers de dessinateurs dans les domaines de la planification du territoire et des constructions s'appelle désormais PLAVENIR. Cet organisme regroupe les orientations architecture, ingénierie, architecture d'intérieur, architecture paysagère et planification du territoire. Entre-temps un secrétariat professionnel a pu être établi. Les tâches les plus importantes qui attendent le secrétariat consistent à assurer le financement grâce à la création d'un fonds de formation professionnelle ainsi que la révision complète de l'ordonnance sur la formation et des plans de formation qui débutent en 2020.

Pour la première fois des dessinateurs/trices CFC de toutes les orientations ont participé aux SwissSkills 2018 à Berne. Le grand succès lors de cette manifestation a prouvé combien nos métiers sont toujours attractifs. Nous entendons participer à nouveau aux SwissSkills 2021. La demande en places d'apprentissage est élevée. Il serait d'autant plus réjouissant si d'autres bureaux ou administrations se décidaient à former des jeunes. Je me tiens volontiers à disposition pour toute autre question ou renseignement. Tous les documents importants relatifs à la formation professionnelle en matière de planification des constructions et du territoire ainsi que des métiers de dessinateur/trice CFC orientation planification du territoire se trouvent sur le site www.plavenir.ch.

Markus Dauwalder, président de la commission pour la formation professionnelle

3.2.3 Commission d'admission

Nous avons traité durant l'exercice passé 103 demandes d'adhésion au total, dont trois pour devenir membres bureaux et 100 membres individuels.

Frank Argast et Dominique Robyr Soguel font partie de la commission d'admission. Celle-ci a examiné 61 demandes. 55 personnes ont été admises en tant que membres ordinaires, avec à la clé le droit de s'appeler planificateur/trice FSU. 3 demandes concernaient le passage de membre étudiant ou de membre allié à membre ordinaire. Six personnes ont adhéré à l'association en tant que membres alliés.

Les étudiants constituent une grande partie des nouveaux membres. 36 personnes étaient intéressées par une adhésion en tant qu'étudiant et ont été admis en tant que tels.

Secrétariat FSU

3.3 Formation

3.3.1 Prix FSU : Distinction de travaux de diplôme

La FSU remet tous les ans un prix honorifique dans le cadre des travaux de bachelor de la filière d'aménagement du territoire de la Haute Ecole d'ingénierie de Rapperswil. Le prix FSU est attribué à un mémoire qui se distingue par une perspective et une élaboration particulière d'un sujet d'urbanisme ou par le traitement particulièrement convaincant d'un sujet. Le comité se réjouit de remettre le prix 2019 à Marco Kauer pour son travail «Schwamendingens Nachbarschaften im 2050 /Voisinages à Schwamendingen en 2050)». Cet excellent travail de bachelor commence par un manifeste. Marco Kauer désire qu'une société de facilitation permette à chacun/e de prendre part à la collectivité selon ses besoins et de déployer tout son potentiel. Les conditions cadre architecturales et urbanistiques devraient soutenir au mieux un tel mode de vie. Kauer aborde de manière approfondie les défis de la sécurité sociale et du changement climatique.

La tâche consistait à représenter le quartier de Zurich Schwamendingen en 2050, son utilisation et la vie dans le quartier. L'intérêt du travail de Marco Kauer résulte dans l'idée d'espaces publics traités de manière à permettre des degrés d'intimité et d'utilisations sociales différenciées. Il propose diverses offres et surfaces à usage collectif, afin de pouvoir réduire l'espace dédié au logement privé à 30-35 m² par personne.

Marco Kauer s'est familiarisé de manière exhaustive et minutieuse avec le sujet et la situation sur place. L'analyse, les objectifs et la conception sont clairement définis et illustrés. L'approfondissement de la thèse de départ et les étapes de mise en œuvre sont exprimés clairement, de manière concise et vérifiable.

La FSU distingue avec ce prix un travail qui traite un sujet d'actualité avec le discernement d'un bon urbaniste. La FSU remercie Marco Kauer pour ce travail brillamment réussi et lui souhaite de poursuivre une belle carrière !

Marc Schneiter, comité FSU

3.3.2 Formation en aménagement du territoire en Suisse

La FSU s'engage, tant que peut se faire, en faveur du maintien et de l'amélioration de la formation des aménagistes et urbanistes en Suisse. En 2019 elle a mené les activités suivantes :

- Les métiers de dessinateurs/trices dans le domaine de l'aménagement du territoire et de la planification des constructions font partie des dix formations professionnelles initiales les plus populaires en Suisse avec plus de 1'600 diplômés. En ce moment plus de 6'000 personnes suivent un apprentissage de dessinateur/trice CFC dans l'une des orientations possibles que sont l'architecture, l'ingénierie, l'architecture d'intérieur, l'architecture paysagère et la planification du territoire. Les dessinatrices et dessinateurs de toutes ces orientations sont très recherchés sur le marché de l'emploi. De nombreux professionnels poursuivent après leur apprentissage des études, par ex. dans les domaines de l'architecture, du génie civil, de l'architecture d'intérieur, de l'aménagement du territoire ou de l'architecture paysagère. Ils deviennent de précieux prestataires de services dans les domaines de la planification des constructions et de l'aménagement du terri-

toire. Chaque métier est représenté dans un ou plusieurs associations professionnelles. Ces organisations du monde du travail (omt) établissent ensemble avec la Confédération et les cantons les conditions cadre légales, gèrent l'assurance qualité et l'évolution continue de la formation. La majorité des associations professionnelles responsables de l'urbanisme et du bâtiment veulent à l'avenir mener la formation professionnelle initiale des dessinateurs/trices sous l'égide de l'association Plavenir créée à cet effet (www.plavenir.ch). La révision totale de l'ordonnance sur la formation couvrant tout le champ professionnel devrait débuter en 2019. En particulier la numérisation exige une adaptation des offres de formation professionnelle supérieure. La FSU s'engage dans cette nouvelle association de formation professionnelle pour les dessinateurs et dessinatrices en planification du territoire. La FSU est représentée au comité de Plavenir par Markus Dauwalder, dans la commission pour le développement professionnel et la qualité par Hanspeter Leuppi et lors des assemblées générales par la présidence de la FSU.

- Le site <https://metiers-amenagement.ch> créé en 2017 a été mis à jour en 2019.
- Le réseau Développement territorial sous la conduite de la FSU a continué la discussion sur l'évolution et la concrétisation des mesures pour la mise en œuvre de la charte pour la promotion de la relève dans l'aménagement du territoire en Suisse.
- David Kaufmann a été nommé professeur assistant Tenure-Track pour l'aménagement du territoire et la politique urbaine à l'EPF de Zurich. Les recherches de David Kaufmann portent surtout sur l'analyse des processus de gouvernance et des stratégies politiques des villes et régions métropolitaines. Il s'intéresse en particulier à la politique territoriale dans des espaces denses et dans des systèmes à plusieurs niveaux. Il lancera à l'EPFZ des projets de recherche sur des stratégies de densification dans l'urbanisme et des processus de politiques participatives dans les villes. La commission de sélection était constituée par Maria Lezzi, directrice de l'Office fédéral du développement territorial, Lukas Bühlmann, directeur d'EspaceSuisse, et Wilhelm Natrup, aménagiste cantonal du canton de Zurich.

Frank Argast, président FSU

3.4 Représentation de la FSU auprès d'autres organisations

3.4.1 Assemblée des délégués de la SIA

Lors de l'Assemblée des délégués (AD) de la SIA qui s'est tenue le 12 avril 2019 au Centre culturel Lokremise (Halle des locomotives) à St-Gall les sujets suivants pertinents pour la FSU ont été discutés et les décisions suivantes prises :

- Budget 2019 : Le budget 2019 a été approuvé. La cotisation annuelle que les associations professionnelles ont à verser pour chaque non-membre SIA se monte toujours à CHF 10.-.
- Augmentation des cotisations pour les membres individuels et étudiants ainsi que pour les seniors : la SIA a fortement augmenté son engagement durant les dix derniers ans, soit depuis la dernière augmentation des cotisations. La SIA a beaucoup gagné en importance, influence et attractivité et ne saurait être comparée à la SIA de 2008. Il semble dès lors adéquat de « compenser »

l'efficacité accrue de la SIA d'aujourd'hui par une hausse des cotisations. En outre, il s'agit d'accorder à la SIA les moyens nécessaires pour des investissements à l'avenir. En font par exemple partie l'extension du lobbying politique, un soutien accru aux sections et à Espazium.ch ainsi que divers projets dans le domaine de la numérisation. Les délégués ont accepté l'augmentation.

- Rapport final « La Suisse en 2050. Ouvrages et territoires » : Ariane Widmer Pham a souligné que l'épisode « La Suisse en 2030 » est terminé. Le comité a pris en 2017 la décision d'arrêter la procédure. L'information a été communiquée lors de l'AG 2018 – avec l'annonce d'un rapport final de synthèse. Ce document est désormais disponible. Il décrit les circonstances de la création du projet ainsi que l'approche choisie et les phases d'élaboration du projet et les résultats matériels et immatériels. Afin que la SIA puisse continuer à traiter ce sujet à l'avenir, comme promis par le comité, ce dernier voudrait que l'AD adopte le rapport final « La Suisse en 2050 » pour mettre ainsi un terme définitif au projet. Les délégués ont adopté le rapport final.
- Les délégués ont aussi adopté à l'unanimité le champ thématique stratégique 2019-2020 « Numérisation de la branche de la planification, du bâtiment et de l'immobilier ».
- L'AD a de même adopté à l'unanimité la nouvelle conception de la conférence des sections et des groupes professionnels.

Frank Argast, président FSU

3.4.2 Groupe professionnel architecture de la SIA (BGA)

La FSU a participé en 2019 aux séances du Conseil BGA et à la conférence des groupes professionnels et des sections ainsi qu'aux séances du ressort aménagement du territoire. La convention de prestations conclue entre la FSU et la SIA (BGA) s'applique toujours.

Le ressort de l'aménagement du territoire, dans lequel la FSU est représentée par son président Frank Argast, a traité des sujets suivants : ISOS, prise de position sur la conception Energie éolienne, « Conception Paysage Suisse », Cargo souterrain ainsi que « Constructions hors de la zone à bâtir » en relation avec la LAT2 et un éventuel travail de lobbying au parlement. Le sujet prioritaire « compréhension commune pour la culture du bâti et la planification » abandonné en 2018 faute de moyens a pu être partiellement intégré dans la discussion sur ISOS et la conservation des sites lancée en 2019 par le secrétariat de *constructionsuisse*.

La conférence des groupes professionnels et des sections a eu lieu le 25 octobre à l'hôtel Weissenstein dans le Jura soleurois sous un nouveau régime dans le cadre de la nouvelle conception du forum SIA. Les délégués ont discuté des champs thématiques stratégiques futurs de l'association et des mesures y relatives, dans un échange animé et constructif. Le forum SIA est né du besoin d'associer davantage les sections, les groupes professionnels et les membres aux affaires centrales de l'association. Le nouveau format a rencontré l'adhésion des participants. Le forum aura donc également lieu en 2020 et sera élargi aux membres de la SIA.

Frank Argast, président FSU

3.4.3 Groupe professionnel environnement de la SIA (BGU)

Le groupe professionnel environnement (BGU) de la SIA a traité des sujets suivants :

- Collaboration au Conseil administratif du Forum Paysage, Alpes, Parcs (autrefois Forum Paysage) et par ce biais co-organisation du Congrès Paysage
- Qualité des suivis environnementaux de constructions : Les projets de construction d'une plus grande ampleur doivent être accompagnés par des spécialistes afin de minimiser l'impact sur les eaux, les sols, l'air, le bruit et la nature durant les travaux et d'intégrer dès le début des mesures de protection de l'environnement dans les processus de construction. La BGU s'engage ensemble avec les autorités, les maîtres d'ouvrage et les bureaux spécialisés en environnement pour assurer la qualité des suivis environnementaux.
- Changement climatique en tant que priorité stratégique pour la SIA

La BGU a élaboré une prise de position de la SIA sur les consultations politiques suivantes :

- Initiative parlementaire Rösti
- Politique agricole PA22+
- Audition sur la conception amendée d'Energie éolienne (ARE)
- Valeur locative imputée
- Loi fédérale sur le transport souterrain de marchandises
- Mise à jour de la « Conception Paysage Suisse »
- Cadastre des conduites Suisse

Evelyne Coleman Brantschen, présidente BGU

3.4.4 Groupe de base planification de constructionsuisse

constructionsuisse, l'organisation faîtière de l'économie du bâtiment en Suisse, regroupe environ 70 groupes et associations professionnels. La filière est constituée de quatre groupes de base, dont chacune est une association indépendante. La FSU est membre du groupe de base de planification.

La FSU a participé en 2019 à l'assemblée plénière et aux séances du groupe de base planification. Ces séances permettent pour l'essentiel aux associations membres d'échanger des informations entre les organisations et de se forger une opinion sur les offensives politiques ou des associations. Cette année les sujets dominants étaient les honoraires, les tarifs KBOB (maîtres d'ouvrage publics) et la passation des marchés publics, la conformité et la formation.

Révision loi sur les marchés publics LMP /Accord intercantonal sur les marchés publics AIMP – Alliance : Les deux chambres ont accepté en votation finale à l'unanimité la loi sur le droit des marchés publics, ce qui constitue un beau succès pour les membres de l'Alliance qui ont œuvré pour la LMP et l'AIMP. Il est désormais important que les modifications légales soient appliquées lors des adjudication (changement de mentalités) et que le changement de paradigme soit décrit comme un progrès pouvant être exigé de la part des autorités. L'Alliance publiera un nouveau flyer (avec un dessin humoristique positif) et un modèle de texte pour les revues des associations membres.

Les relations entre ISOS, protection des sites et monuments et le développement vers l'intérieur sont souvent l'objet de préjugés et de malentendus. Au vu de diverses interventions parlementaires visant en majorité à affaiblir ou supprimer la protection des monuments et sites, le secrétariat de constructionsuisse a instauré un échange entre organisations de la construction, planificateurs et la protection des monuments et sites. En 2019 un tel échange a eu lieu deux fois à Zurich pour essayer à l'aide d'exemples concrets de promouvoir la compréhension mutuelle pour les positions et modes d'action des uns et des autres ainsi que des procédures et processus de décision souvent complexes. La FSU salue cette initiative et soutient l'échange par sa participation.

Frank Argast, président FSU, représentant de la FSU au sein du groupe de base planification

3.4.5 Table ronde « Culture du bâti »

Les représentantes et représentants de la Table ronde culture du bâti se sont réunis sous la direction de la SIA. L'Office des constructions de la ville de Zurich était l'hôte de cette année. La FSU était représentée pour la première fois par son président Frank Argast qui avait repris le flambeau de sa prédécesseure Katharina Ramseier. Qu'elle trouve ici nos remerciements cordiaux pour son engagement au sein de la table ronde. Il ne coule toujours pas de source que l'aménagement du territoire fait partie de la culture du bâti. Merci au pouvoir de persuasion de Katharina Ramseier ! Les sujets suivants ont été abordés lors de cette séance :

- Prolonger le mandat du « GT message culture et stratégie culture du bâti » afin d'élaborer les positions de base et effectuer du lobbying en faveur de ces positions
- Le sondage sur l'évolution future a montré que les organisations membres ayant des positions très diverses apprécient la table ronde qui peut être rapidement activée. La table ronde a fait ses preuves en tant qu'espace de discussion informel, également pour nouer des contacts bilatéraux. La table devrait continuer à mettre l'accent sur les quatre axes formulés dans le Manifeste sur la culture du bâti, à savoir la mise en réseau des acteurs, la sensibilisation du grand public, l'ancrage politique et la participation au discours européen.
- L'état des travaux sur la création de la Fondation culture du bâti Suisse a été évoqué. L'Office fédéral de la culture (OFC) promeut la fondation avec pour objectif de favoriser une culture du bâti de qualité en conformité avec la Déclaration de Davos. Les fondateurs voudraient en premier lieu regrouper les acteurs essentiels du secteur privé, même si la fondation sera en principe ouverte à chacun. L'OFC offre un financement initial afin d'attirer d'autres donateurs. À terme, la fondation devra être financièrement autonome. L'engagement de l'OFC, les objectifs de la fondation et la composition éventuelle du Conseil de fondation ont suscité un vif débat. Les organisations représentées à la table ronde impliquées dans la création de la fondation ont été appelées à faire valoir les questions en suspens quant à la création de la fondation.

Frank Argast, président FSU

3.4.6 REG A et B des aménagistes - Commission d'admission de la SIA

La commission d'admission du REG des aménagistes s'est réunie deux fois au cours de l'année 2019, en février et en août, pour traiter les demandes selon la procédure d'inscription sur dossier.

Deux candidats ont été admis, sur les trois dossiers présentés. La procédure concernant le 3ème est en cours. Entre 2016 et 2019, 11 personnes ont été admises sur examen sur 13 dossiers déposés. La qualité des dossiers s'est améliorée, facilitant ainsi grandement le travail des experts.

La période a été marquée par les travaux internes relatifs à la révision des règlements et des prescriptions spécifiques de la profession, dans une perspective d'harmonisation de la formulation et de la systématique avec ceux d'autres professions, sur recommandation du SEFRI. Ces nouvelles versions seront mises en consultation durant le 1er trimestre 2020.

Courant juin 2019, le Président de la commission et le directeur du REG ont été reçus lors de la rencontre annuelle de juin réunissant les associations professionnelles (FSU, SIA), les aménagistes cantonaux (COSAC), Espace Suisse et l'ARE, pour échanger sur l'utilité et le rôle du REG en matière de reconnaissance de la qualification professionnelle. On notera que de plus en plus de hautes écoles (EPF-Uni-HES-Académie) s'intéressent à faire reconnaître leur programme de formation selon les critères du REG en vue d'une admission directe de leurs étudiants (après 3 ans de pratique). Par contre très peu de professionnels demandent in fine leur inscription sur ce registre, en particulier à travers la procédure sur dossier ou la procédure sur examen complet. L'intérêt de figurer sur ce registre national n'est pas clairement identifié, en l'absence d'exigences légales spécifiques, comme c'est le cas dans certains cantons romands

Dominique Robyr Soguel, comité de la FSU, représentante de la FSU au sein du Conseil de fondation du REG; membre de la Commission d'admission et du bureau du registre des aménagistes

3.4.7 Conseil de l'organisation du territoire (COTER)

Le Conseil de l'organisation du territoire (COTER) a soumis en janvier 2019 le rapport mandaté par le Conseil fédéral sur les « Mégatendances dans le développement territorial de la Suisse » aux deux Conseillers fédéraux Simonetta Sommaruga et Guy Parmelin. Le rapport publié en mai 2019 a été ensuite présenté lors de nombreuses manifestations.

Le rapport livre une vue d'ensemble sur les opportunités et risques des mégatendances concernant le développement territorial possible en Suisse dans les 20 ans à venir. Le rapport aborde la mondialisation, la numérisation, l'individualisation, le changement climatique et le développement démographique avec d'un côté l'immigration et de l'autre côté le vieillissement de la population. Pour rendre ces mégatendances plus parlantes, le Conseil a examiné l'impact qu'elles pourraient déployer pour la Suisse dans son ensemble, mais aussi dans certains espaces spécifiques tels que les agglomérations, les espaces ruraux, les espaces alpins, l'arc jurassien et les Préalpes. Il en a résulté une image de la Suisse en 2040 et 18 recommandations. Ces dernières s'adressent certes en premier lieu à la Confédération, mais sont aussi importantes pour les cantons et communes.

Le Département fédéral de l'économie, formation et la recherche (DFE) et celui pour l'environnement, les transports, l'énergie et la communication (DETEC) ont commenté fin novembre dans une «Management Response» les recommandations et points essentiels de l'étude. Les deux départements ont indiqué que nombre des recommandations ont été intégrées dans les instruments, politiques et lois de la Confédération ou le seront.

L'élaboration de ce rapport a été l'objet principal traité par le COTER dans le cadre de son mandat s'étendant jusqu'à fin 2019. Faute de temps, d'autres sujets ont été relégués au second plan. Des 15 membres du COTER durant la législature 2015-2019, quatre étaient membres de la FSU, à savoir Lukas Bühlmann (président), Hans-Georg Bächtold, Pierre Feddersen et Damian Jerjen.

Lukas Bühlmann s'est retiré à la fin de la législature de la présidence du COTER. La FSU tient à remercier cordialement Lukas pour le travail fourni au sein du COTER. Grâce à sa méthode de travail rigoureuse il a permis au Conseil fédéral de gagner une vue d'ensemble exhaustive sur la situation du territoire.

Lukas Bühlmann, président COTER

3.4.8 Organisations internationales d'urbanisme et d'aménagement du territoire

L'Organisation internationale des urbanistes et aménagistes régionaux (ISOCARP, International Society of City and Regional Planners), dont la FSU est membre, est une organisation de spécialistes de la planification active dans le monde entier. Le réseau ISOCARP rassemble des membres et institutions de plus de 80 pays. ISOCARP organise tous les ans un congrès et dispose aussi d'autres organismes tels que l'équipe de conseil d'urbanisme UPAT (Urban Planning Advisory Team), l'atelier des jeunes planificateurs YPP (Young Planning Professional Workshop) et un comité scientifique SC (Scientific Committee). L'organisation est accréditée auprès des Nations-Unies, de l'UNESCO et du Conseil de l'Europe. Le 55ème Congrès annuel d'ISOCARP a eu lieu du 9 au 13 septembre 2019 à Jakarta en Indonésie sous la devise „Beyond the Metropolis“ (Au-delà des métropoles).

L'Assemblée générale de l'association de promotion d'ISOCARP Suisse s'est déroulée à Stuttgart en Allemagne avec la visite de l'exposition internationale d'architecture Stuttgart Weissenhof 2027 et un atelier sur le sujet des LABOS REELS.

Nicole Wirz Schneider, présidente ISOCARP Suisse

3.4.9 Réseau aménagement du territoire

Les discussions au sein du Réseau aménagement du territoire fondé en 2015 se sont une fois de plus concentrées sur la formation de spécialistes de l'aménagement du territoire. L'intérêt des institutions de formation à une mise en réseau et à l'échange entre la théorie et la pratique est toujours vif. Le réseau s'est réuni les 24 mai et 13 décembre 2019 à Berne sous l'égide de la FSU. Les points suivants ont été discutés :

- Les nouveautés du registre professionnel REG aménagement du territoire, son lien avec les profils des diverses formations et son renforcement en particulier en Suisse alémanique,
- La numérisation, son impact sur les profils professionnels et les filières ainsi que les possibilités d'établir de nouveaux rapports, de communiquer et participer différemment,
- La plateforme Archijeunes, qui permettrait d'inclure dans le transfert de connaissances sur la culture du bâti pour les enfants et adolescents des offres sur des questions d'urbanisme,
- De nouveaux cursus de formation et leur délimitation par rapport aux offres déjà existantes,
- La mise à jour de la vue d'ensemble sur les offres de formation.

Le Réseau sera poursuivi en 2020. Merci à Espace Suisse de tenir le secrétariat du réseau également sous son nouveau directeur Damian Jerjen !

Frank Argast, président FSU, président du réseau aménagement du territoire

3.4.10 Aménagement du territoire : une opportunité ! (Chance Raumplanung)

Le voyage d'étude à Athènes, qui a réuni 25 participants, a eu lieu du 30.10. au 3.11.2019. Peter Keller et Andreas Herczog (tous deux aménagistes FSU) ont conduit l'excursion sous la devise « Athènes : 2500 ans de développement urbain – avec et sans planification ».

Durant trois jours dédiés chacun à des thèmes spécifiques des spécialistes des administrations publiques, de bureaux de planification privés et des Hautes Ecoles ont informé dans des exposés et des visites sur place sur les différentes époques du développement de la ville depuis l'Antiquité à nos jours ainsi que sur les défis et approches pour trouver des solutions urbanistiques :

Première journée :

- Situation politique actuelle de la Grèce et d'Athènes, exposé de Rodothea Seralidou, journaliste (entre autres TSR)
- Développement urbain de l'Antiquité jusqu'au 19^{ème} siècle, conceptions et étapes de l'évolution de la ville dans l'Athènes du classicisme :
 - Acropole (conception Phidias, 467-406 avant J.C.) et musée de l'Acropole (architecte : B. Tschumi, 2001-09), visite avec Evangelia Antzaka-Weis
 - Quartiers de la ville du 19^{ème} siècle (entre autres trilogie athénienne), visite avec Andreas Herczog

Deuxième journée : Grands projets des 20^{ème} et 21^{ème} siècles :

- Aménagement du territoire et urbanisme actuels, exposés du maître de conférences Loukas Triantis, Université des sciences techniques de Crète, Chania, et de Yannis Evmolpidis, ancien Conseiller spécial pour l'urbanisme du maire d'Athènes
- Fondation du Centre culturel Stavros Niarchos (opéra et bibliothèque nationaux), construits de 2010 à 2016 (architecte : R. Piano) sur un terrain toujours mal desservi utilisé pour les Jeux Olympiques 2004 et situé entre Athènes et la mer, financé par la Fondation Stavros Niarchos. Visite avec l'architecte Evdoxi Golobia.
- Aéroport Helleniko d'Athènes mis hors service en 2001 d'une étendue de 620 ha avec des bâtiments et des installations sportives délabrés. Après près de 20 ans de blocages politiques et diverses affectations intermédiaires (entre autres Jeux Olympiques, camp de réfugiés) privatisation et construction prévue de 8000 appartements, d'hôtels, d'un centre commercial, d'un centre de congrès, d'un aquarium, d'un casino, d'installations de loisir et d'un parc (investissement de 8 milliards d'euros) par un consortium d'investisseurs grecs, chinois et arabes. Visite avec Giannis Giailirakis.

Troisième journée : planifications informelles et projets ascendants :

- Quartier Exarchia (considéré comme « fief des anarchistes ») avec divers projets d'entraide : entre autres parc Navarino, Shedia Home, centre pour chômeurs et SDF. Visite avec Constantina Theodorou, architecte et activiste.
- Ancienne brasserie Fix : en 1994 vente du bâtiment, un exemple d'architecture moderne (architecte : T. Zenetos, 1957-63) à Attiko Metro pour y construire un arrêt de métro, un garage souterrain et un parc en surface. Après la démolition de 40% du bâtiment et des protestations violentes les nouvelles constructions ont été restreintes au terrain déjà dégagé et le reste du bâtiment réaf-

fecté en tant que Musée national pour l'art contemporain. Visite avec l'architecte Iro Nikolakea.

Peter Keller, architecte EPFZ SIA et aménagiste FSU

3.4.11 Séance commune COSAC, FSU, SIA, ARE, EspaceSuisse

La réunion annuelle entre ARE-COSAC-FSU-SIA-EspaceSuisse a eu lieu le 14 juin 2019 dans la Maison des cantons à Bern. Cette séance commune revêt beaucoup d'importance aux yeux de la FSU, car elle regroupe toutes les organisations de planification pour discuter et se mettre d'accord sur des sujets d'importance concernant l'aménagement du territoire en Suisse. Les sujets suivants ont été abordés lors de cette séance :

1. Registre professionnel REG A et B des aménagistes : le professeur Jean Ruegg (UNIL), président de la commission d'examen REG A et B des aménagistes, et Pierre Henri Schmutz, directeur du REG, ont expliqué les tenants et aboutissants du REG. Ce dernier existe depuis les années 60. En règle générale, le REG ne reçoit que peu de dossiers. La majorité des dossiers traités par la Commission d'examen provient de Suisse romande, car l'inscription au REG y est une condition légale pour pouvoir effectuer des mandats d'aménagement du territoire (par ex. canton de Vaud). Fixer des conditions pour l'adjudication de mandat relève de la compétence du législateur cantonal. En Suisse alémanique, aucun canton n'impose cette condition et selon la COSAC il n'existe pas d'aspirations allant dans ce sens.

2. LAT1 ; premier bilan et défis dans les communes. Besoin de soutien. Maria Lezzi, directrice de l'ARE, a tiré un bilan intermédiaire. L'impact de la loi ne pourra être évalué qu'après un certain temps. Trois plans directeurs (OW, GL, TI) sont encore en cours d'élaboration. Si les contenus des plans directeurs sont insuffisants, les autorités de réglementation (à savoir le Conseil fédéral) doivent intervenir pour exiger des corrections, en accord avec les cantons. L'harmonisation entre habitat et transports sera un sujet d'importance à l'avenir. Les cantons LU, SZ et GE ont certes respecté le délai pour soumettre une loi pour le prélèvement de la plus-value, mais leur contenu était insuffisant. Celle de ZG a été décidée en mai 2019 et celle de ZH est en consultation au parlement. Ces huit cantons subissent en ce moment un moratoire absolu des classements. La sanction prévue par la loi a été appliquée. Cette sanction a aussi servi d'argument dans la campagne de votation contre l'initiative sur le mitage du paysage.

Le programme « Impulsion développement vers l'intérieur » touche désormais à sa fin. Lors de la prochaine séance de la Conférence tripartite il s'agira d'évaluer si les communes estiment nécessaire de prolonger le programme. Tel devrait être le cas, car les tâches du développement vers l'intérieur ne font que commencer. Il est donc probable que le programme sera prolongé.

Les cantons, les planificateurs et les communes sont placés devant de grands défis pour mettre en œuvre la LAT 1. Une fois de plus, il s'avère que les ressources très limitées posent problème.

La FSU saluerait la continuation du programme « Impulsion développement vers l'intérieur ». Lors de la réunion des bureaux de la FSU en janvier diverses personnes en provenance de régions différentes ont remarqué que la qualité des appels d'offre pour des prestations de planification était parfois très mauvaise (par ex. dans des petites communes rurales), ce qui décourage les bureaux de soumettre une offre. La COSAC est consciente du problème. De nombreux cantons sont en train d'élaborer en ce moment des outils de travail. La collaboration entre les offices cantonaux et les bureaux revêt une grande importance. EspaceSuisse a publié il y a un certain temps déjà un tel outil, mais pourrait le mettre à jour.

3. LAT 2 ; Etat de la discussion au parlement et initiatives populaires des associations de protection de l'environnement. Il est difficile d'augurer du sort du projet LAT 2 au Conseil national et des Etats. Si les deux chambres décident de ne pas entrer en matière, le projet sera rayé de la liste des objets à traiter par le parlement. Il est aussi difficile de prévoir un échéancier. L'initiative pour la paysage est à venir, même si elle n'a pas encore abouti (état en juin : 94'000 signatures). Le sujet préoccupe beaucoup de personnes. Nous devons dès lors nous y consacrer d'une manière ou d'une autre dans les années à venir. Les interventions politiques individuelles ont pu être stoppées pour un certain temps. On peut cependant craindre qu'en cas de non-entrée en matière, elles reprennent. Or, chaque intervention politique individuelle qui défend un intérêt particulier rend l'application de la LAT plus difficile. Comme il est difficile d'estimer la tendance, la DTAP a décidé de publier une brochure avec des illustrations en allemand et en français, afin de promouvoir une meilleure compréhension du sujet. Elle sera disponible sur le site web et envoyée aux membres du CN et du CE. L'objectif est d'éviter une non-entrée en matière.

4. Journée de la grève des femmes. Dominique Robyr Soguel (comité FSU) présente à cette occasion quelques transparents qui résument la situation actuelle et indique que les différences de salaire entre les sexes sont particulièrement élevées dans les métiers académiques. La question de savoir comment la position des femmes peut être renforcée dans le secteur de la planification est une tâche à laquelle toutes les institutions doivent s'atteler – et ce à tous les niveaux.

5. *Swissbau 2020* /Constructionsuisse : la foire *Swissbau* se déroulera du 14 au 18 janvier 2020 à Bâle avec à nouveau un point focal. La journée de l'aménagement du territoire est prévue pour le mercredi 15 janvier 2020. L'ARE est en charge de la planification et du choix des sujets. Les associations professionnelles sont invitées à collaborer.

Frank Argast, président FSU

4 Consultations

La FSU a pris position sur les propositions suivantes durant l'exercice passé :

- Plan sectoriel des surfaces d'assolement
- Loi fédérale sur le transport souterrain de marchandises
- Mise à jour de la « Conception Paysage Suisse » : prise de position commune des associations de planification SIA, FSU, FSAP et FAS
- Ordonnance sur le programme du trafic d'agglomération

Les prises de position complètes se trouvent sur le site web www.f-s-u.ch (en allemand).

Secrétariat FSU

5 Comptes annuels

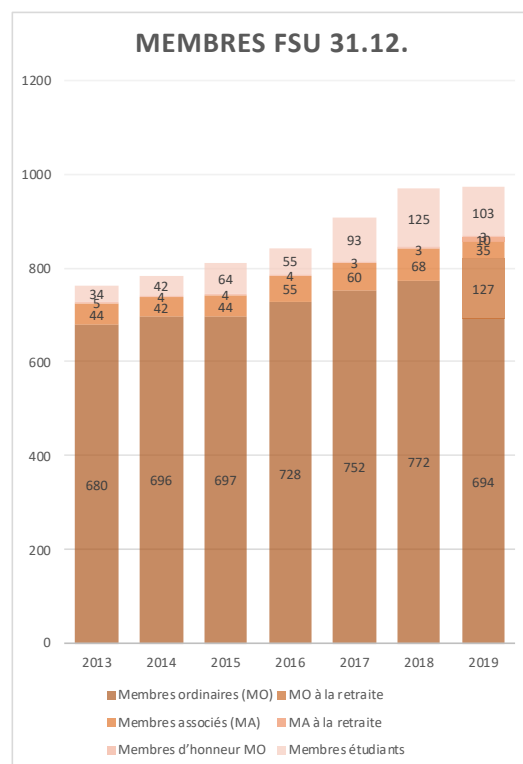
Les comptes annuels sont disponible sur le site web www.f-s-u.ch.

Secrétariat FSU

6 Effectifs des membres

La FSU comptait à la fin de l'exercice 972 membres. 137 membres ont été attribués à la catégorie des re-traités, dont 127 membres ordinaires et 10 membres associés. Le nombre de membres étudiants est élevé avec 103 personnes, ce qui nous réjouit beaucoup.

Le diagramme à droite montre l'évolution du nombre des effectifs depuis 2013 ainsi que sa répartition en six catégories. La catégorie des retraités n'a été introduite qu'en 2019. Le recul des membres ordinaires de 2018 à 2019 est dû pour l'essentiel du passage de 127 membres à la catégorie des retraités.



Effectifs au 31.12.	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
Membres ordinaires (MO)	694	772	752	728	697	696	680
MO à la retraite	127						
Membres d'honneur MO	3	3	3	4	4	4	5
Membres associés (MA)	35	68	60	55	44	42	44
MA à la retraite	10						
Membres étudiants	103	125	93	55	64	42	34
Total membres individuels	972	968	908	842	809	784	763

<i>Effectifs au 31.12.</i>	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
Membres bureaux	134	135	134	135	126	122	121
Succursales de bureaux (exempts de cotisation)	21	20	21	21	19	19	20
Total membres bureaux	155	155	155	156	145	141	141
Services cantonaux de planification, FL et Confédération	28	28	26	26	26	26	27

Secrétariat FSU

7 Rapports des sections

7.1 Mittelland (plateau, Suisse alémanique)

7.1.1 Manifestations

Discussions d'atelier en 2019

La FSU Mittelland a organisé en 2019 quatre discussions d'atelier sur des sujets d'actualité :

Dessin animé sur le développement vers l'intérieur : première du film, regard jeté sur la production et table ronde

le 28 mars 2019

<https://www.densipedia.ch/blog/animationsfilm-auf-zur-innenentwicklung>





« Les plans de zone dans le canton de Berne remplissent-ils les exigences de demain ? »

le 12 juin 2019

Attisholz Nord :
D'une jachère industrielle à un projet
d'envergure exceptionnelle – visite d'un site
en mutation

le 12 septembre 2019
ensemble avec la section SIA Soleure



Aménagement du territoire numérique –
À quoi ressemblera notre travail quotidien à
l'avenir ?

le 12 novembre 2019

Discussion sur la pratique (PraxisTalk)

Le besoin d'un échange actif entre les bureaux privés, les autorités des villes et des communes et l'Office de planification s'est fait ressentir en 2019 également. Nous avons organisé trois échanges sur la pratique portant sur les sujets suivants :

- Ancrage des projets directeurs dans les instruments de planification
- L'importance du plan directeur développement territorial dans les plans d'affectation
- Espaces constructibles libres de construction
- Compensation de changements d'affectation, de reclassements ou de déclassements
- Questions d'utilisation et d'application de la loi bernoise ONMC

7.1.2 Engagements divers et prises de position

Les membres du comité participent à divers processus de planification dans le cadre de groupes écho / manifestations participatives / comités techniques. En outre le comité a soutenu la foire bernoise BAM 2019 et participé activement au Forum d'architecture Berne, à la Fondation ATU PRIX et à la conférence des présidents d'associations bernoises de planification de projets PKBB.

L'assemblée générale de la FSU Suisse a eu lieu à Fribourg. Notre membre du comité Christian Stettler était en charge du programme cadre.

Lors de la consultation du canton de Berne sur la modification de la loi sur les constructions « Mise en œuvre de deux motions pour la taxation de la plus-value » la FSU Mittelland a rédigé une prise de position.

Markus Hofstetter, président FSU section Mittelland

7.2 Suisse du Nord-Ouest

7.2.1 Manifestation spécialisée publique « Gares »

La manifestation spécialisée annuelle de la section FSU du Nord-Ouest s'est déroulée le 29 novembre 2019 avec des exposés et une table ronde modérée. La journée au Théâtre Palazzo à Liestal a attiré de nombreuses personnes. Nous avons abordé le sujet « Gares » et les tendances actuelles en matière de mobilité et de développement des gares avec les oratrices et orateurs suivants :

- Scénarios à long terme pour l'espace et la mobilité du point de vue des CFF de Christoph Gerber, Développement à long terme des sites et de la mobilité chez les CFF
- Les gares de Bâle – planifications et développements en cours de Susanne Fischer, cheffe de division pour le développement territorial de Bâle-Ville
- Nouvelle gare d'Olten – beaucoup d'exigences, mais peu d'espace de Kurt Schneider, urbaniste de la ville / chef de la direction des travaux publics d'Olten

- La gare de Liestal dans le contexte du développement urbanistique de Thomas Noack, chef de division de l'Office des constructions de la ville de Liestal
- Des gares attrayantes à l'Exposition internationale d'architecture Bâle 2020 d'Agnes Heller, cheffe de projet de l'Exposition internationale d'architecture Bâle 2020

7.2.2 Prises de position

La section FSU Suisse du Nord-Ouest a participé en 2019 à la Consultation publique du plan directeur partiel Gundeldingen du canton de Bâle-Ville qui s'est déroulée du 20 février au 26 avril 2019. Le canton de Bâle-Ville a publié le 17 septembre 2019 un rapport sur les réponses sur la dite consultation. Le canton a pris bonne note des attentes et suggestions de la section FSU Suisse du Nord-Ouest et les a partiellement prises en compte ou justifié pourquoi il les refusait.

7.2.3 Fusion des sections Argovie et Suisse du Nord-Ouest

La section FSU Argovie „flottait“ jusqu'à présent comme un ensemble peu défini entre les sections Mittelland, Suisse centrale, Zurich /Schaffhouse et la Suisse du Nord-Ouest. Suite à une demande de la section du Nord-Ouest de collaborer avec la section d'Argovie, un groupe de membres individuels ou bureaux intéressés, habitant ou travaillant dans le canton d'Argovie, a mené un sondage demandant quels étaient les besoins et attentes. Le résultat du sondage a servi de base pour la décision de soit fusionner avec la section Suisse du Nord-Ouest, soit constituer une association propre de la section Argovie. Le sondage a livré un résultat clair : la fusion avec la section du Nord-Ouest a été plébiscitée. Après une information sur les résultats du sondage lors d'une séance des planificateurs auprès du canton d'Argovie le 13 novembre 2019 la fusion a été décidée formellement lors de l'Assemblée générale de la section Suisse du Nord-Ouest le 29 novembre 2019.

7.2.4 Assemblée générale 2019

L'assemblée générale de la section FSU Suisse du Nord-Ouest a eu lieu le 29 novembre 2019 au Théâtre Palazzo à Liestal à la suite de la manifestation spécialisée sur les gares. Lors de la deuxième assemblée générale de la section Suisse du Nord-Ouest fondée en 2018 seulement deux sujets d'importance pour l'avenir de la section ont été abordés. Le premier concernait la fusion des deux sections Suisse du Nord-Ouest et Argovie (cf. point 7.2.3). Les représentantes et représentants des deux sections ont approuvé cette fusion à l'unanimité. Cette fusion a également entraîné un élargissement du comité avec l'élection d'un membre de l'ancienne section d'Argovie. Lidia Räber (Marti Partenaires architectes et planificateurs SA, Zurich & Lenzbourg) a été élue à l'unanimité en tant que nouvelle membre du comité. Le second point important à l'ordre du jour était la perception d'une cotisation. Jusqu'à ce moment la section Suisse du Nord-Ouest ne percevait aucune cotisation. Les cotisations devraient servir à étendre la marge de manœuvre financière pour des manifestations spécialisées à l'avenir. Suite à la discussion les membres présents ont décidé de prélever une cotisation annuelle de CHF 30.00.

Nicole Wirz Schneider, présidente section FSU Suisse du Nord-Ouest

7.3 Section Suisse romande

Le comité de la section romande s'est réuni à 7 reprises en 2019.

La section est organisée en différents groupes locaux, dont notamment les groupes Vaud, Genève et groupe jeune FSU-r qui sont particulièrement actifs. Ils participent directement aux coordinations et contacts avec les autorités cantonales respectives. Le groupe jeune FSU-r a pour objectif de créer l'émulation auprès des futurs et jeunes urbanistes en présentant l'association dans les hautes écoles et université, mais également en organisant des visites de projets urbains.

7.3.1 Manifestations

La FSU-r a participé et organisé les manifestations suivantes en 2019:

- La dernière assemblée générale a eu lieu le 2 mai 2019 à l'Espace Dickens à Lausanne. La conférence « Planifier le rien ! » a permis de confronter les urbanistes aux défis de représenter la décroissance, voulue ou subie. L'intervention de Mathieu Glayre et Yvan Luccarini, ayant pour titre « Ralentir la vi(II)e », s'est attelée à présenter une vision décroissante de la ville, notamment dans le contexte veveysan. Cette décroissance voulue est à mettre en perspective avec la nécessité de développement vers l'intérieur et de densification du tissu urbain. L'intervention de Philippe Carraud, urbaniste communale de La Chaux-de-Fonds, a quant à elle mis en lumière le défi des politiques et de l'urbanisme à planifier une ville en décroissance. Ces deux interventions, mise en résonance, ont soulevé la nécessité d'adapter l'approche et le discours du territoire qui, jusqu'ici, était essentiellement nourri du champ lexical de la croissance.
- 6^{ème} édition de la Quinzaine genevoise de l'urbanisme et du territoire a eu lieu du 16 septembre au 6 octobre 2019. La FSU-r a été associée à l'organisation de la rencontre-atelier « Explorons ensemble ! ». Sous la forme d'une exposition ouverte, à la fois dynamique et interactive, présente les différentes réflexions urbanistiques en cours.
- Visite de la plage des Eaux-Vives à Genève. Sous l'impulsion du groupe jeunes FSU-r, une visite du chantier de la nouvelle plage a été organisée le 25 septembre 2019. Le chef du chantier a révélé aux nombreux participants les coulisses de ce magnifique projet d'espace public.
- Le forum Bâtir et Planifier, organisé annuellement par la SIA, la FSU-r et la FSAP, a eu lieu le 9 octobre 2019 sur le thème « le climat change... et nos métiers ? ». Organisé dans décor non conventionnel des serres de la ville de Lausanne, la manifestation a remporté un vif succès, réunissant plusieurs intervenant-e-s d'horizons divers qui ont présenté leurs réflexions puis débattu autour d'une table ronde.

7.3.2 Prises de position

La FSU-r a élaboré, en 2019, les prises de position suivantes:

- 15 novembre 2019 : consultation concernant la révision de la partie « constructions » de la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions (LATC), canton de Vaud.
- 2019 : La FSU-r a poursuivi, durant 2018, son accompagnement des réflexions menées par le canton de Genève au sujet de la nouvelle méthode PLQ.

7.3.3 Engagement et représentations

La FSU-r est représentée au sein des organismes suivants :

- La Cub (Fondation Culture du Bâti), Vaud
- « Pool d'experts sur les tours » mis en place dans le cadre du PALM, sollicité pour émettre un avis sur des projets concrets qui lui sont soumis
- Groupe de suivi PACom, ville de Lausanne
- Rencontres « Partenariat OU - professionnels » pilotées par l'Office de l'Urbanisme à Genève
- Comité scientifique pour la formation des urbanistes UNIGE- EPFL
- Rencontre entre les associations professionnelles et l'ENAC – EPFL
- Commission formation, domaine et bâtiment, dans le Canton de Neuchâtel
- Commission d'experts CFC Dessinateur, orientation planification du territoire, Canton de Neuchâtel
- Consultation sur le Grand Genève lancée par le Fondation Braillard
- Forum d'agglomération du Grand Genève
- « Commission qualité » mise en place par le canton de Fribourg à destination des communes.

Le Groupe des Jeunes FSU-r a pris en charge l'information (promotion) de la FSU-r dans les écoles, intervenant par des présentations aux étudiant-e-s des différentes filières, travail qui se poursuit et s'enrichit au fur et à mesure des retours et inputs du comité. En outre, le Groupe des Jeunes de la FSU-r a remis sur pied le prix FSU-r, récompensant des travaux de fin d'études dans les domaines de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire.

Gregory Huguelet-Meystre, président de la FSU section romande